



CITTÀ DI ISERNIA
Medaglia d'Oro

ORIGINALE

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Adottata con i poteri del CONSIGLIO

Numero 11 del 01/06/2016

OGGETTO: Riconfigurazione dell'Osservatorio socio-economico locale "OSEL" in Osservatorio Locale sulle Politiche Pubbliche "OLPP" e creazione del Laboratorio Inclusivo di Partecipazione Attiva - L.I.P.A.-

L'anno **duemilasedici** il giorno **uno** del mese di **Giugno** alle ore **13:30**, nel Palazzo Comunale

Il Commissario Straordinario
DR. VITTORIO SALADINO

con l'assistenza de Il Segretario Generale **DOTT. FRANCESCO ZEOLI** , incaricato della redazione del seguente verbale, ha adottato la seguente deliberazione

assunti i poteri del Consiglio Comunale;

VISTA la deliberazione di Commissario straordinario n. 13/1-5-2013, recante «**Istituzione dell'Osservatorio socio-economico locale "OSEL"**», con allegati *Regolamento di gestione dell'OSEL e Schema di Protocollo d'intesa da sottoscrivere con i soggetti esterni interessati a partecipare all'Osservatorio*;

ATTESO che lo stesso è stato in origine individuato quale struttura strategica dell'Amministrazione Comunale e catalizzatore di tutte le attività che attengono alla realtà produttiva ed economica locale;

CONSIDERATO che con provvedimento dirigenziale prot. 7500/24-2-2016, per la prima volta il Comune di Isernia si è dotato di un Ufficio espressamente dedicato alle *Politiche pubbliche*, istituito nell'ambito del Settore II -*Affari generali e Servizi al cittadino*-;

RAVVISATO che, anche per via dell'intervenuta nuova macrostruttura (e successiva microstruttura) comunale, l'osservatorio di fatto viene a configurarsi come uno strumento di supporto tecnico di proposta, analisi ed approfondimento delle politiche pubbliche;

DATO ATTO che rientrano tra le specifiche competenze dell'Osservatorio tutte le materie e i procedimenti direttamente rilevanti -o comunque correlati o propedeutici- ai fini della produzione di politiche pubbliche; ad esempio, in via non esaustiva: ricerca sociale, processi partecipativi, piani, regolamenti, ordinanze, snellimento burocratico, coordinamento interistituzionale, programmazione di interventi di sviluppo, valorizzazione e coesione territoriale, promozioni di ordine economico, sociale e culturale, incentivi e/o disincentivi, incontro tra domanda e offerta di lavoro, marketing territoriale, attrazione di investimenti, intercettazione risorse pubbliche, mobilitazione risorse private, accesso al microcredito, infrastrutture e/o lavori d'importanza strategica;

CONSIDERATO che l'art. 53, c. 1, del vigente Statuto comunale, testualmente recita: «*Il Comune favorisce la partecipazione attiva di tutti i cittadini al governo della comunità locale.*» e che il successivo c. 2 prevede che «*Il Comune assicura a tutti l'informazione sulla propria attività e su quella degli organismi ad esso facenti capo, ...omissis...*»;

RITENUTO di dover affermare, quale comune principio ispiratore di tutte le attività di cui sopra, l'apertura alla partecipazione diretta degli enti pubblici e della cittadinanza, intesa quest'ultima come soggetti individuali e/o collettivi interessati ai temi in trattazione per ruolo e/o per competenze specifiche (anche col ricorso ad attività informative preliminari da parte del Comune). A tale scopo l'Ufficio *Politiche pubbliche* potrà avvalersi di un cross-functional team di dipendenti comunali, che fungeranno da facilitatori del dibattito pubblico nell'ambito di un distinto *Laboratorio Inclusivo di Partecipazione Attiva -L.I.P.A.-*, vero e proprio think tank a sostegno delle attività proprie dell'Ufficio *Politiche pubbliche*. Essi avranno facoltà di individuare la tipologia di processo partecipativo ritenuta più adatta al conseguimento dei risultati attesi e, all'esito di tali processi, avranno l'onere di verbalizzazione;

RITENUTO che in questa rinnovata veste istituzionale l'Osservatorio vada riconfigurato anche nella sua composizione, che non può non essere variabile ed elastica, in funzione dei diversi temi all'ordine del giorno;

CONSIDERATO che, con l'esecuzione delle suddette attività, l'Osservatorio mette a disposizione dell'Amministrazione comunale gli strumenti per operare le scelte politiche, fornendo proposte già sufficientemente valutate rispetto alla fattibilità tecnico-programmatica ed alla condivisione (attraverso il LIPA) da parte del tessuto economico e sociale del territorio;

DATO ATTO che l'Osservatorio affianca l'Ufficio Politiche pubbliche nel monitorare, individuare ed attuare tutte le politiche necessarie al raggiungimento di una crescita sostenibile, intelligente e solidale, coordinando le attività dell'ente in tema di sviluppo e coesione territoriale;

RILEVATO che all'Ufficio sono demandati l'individuazione dei finanziamenti provenienti dai vari canali europei e non e l'affiancamento dell'Amministrazione nella concertazione della politica e delle strategie di utilizzo dei finanziamenti, contribuendo all'attività di programmazione dell'ente;

RITENUTO, quindi, di dover riconfigurare l'OSEL nei termini suddetti, rinominandolo «*O.L.P.P. - Osservatorio Locale sulle Politiche Pubbliche*»;

PRESO ATTO dell'allegato schema di regolamento, che disciplina sia la gestione dell'Osservatorio, sia le relazioni funzionali correnti tra l'Ufficio *Politiche pubbliche*, l'Osservatorio stesso ed il *Laboratorio Inclusivo di Partecipazione Attiva* previsto per dare forma concreta alla democrazia partecipativa;

VISTO il TUEL n. 267/18-8-2000;

ACQUISITI i pareri di regolarità tecnica e contabile ex art. 49, c. 1, D.Lgs. 267/18-8-2000 dal Dirigente preposto;

DELIBERA

- di procedere alla **«Riconfigurazione dell'Osservatorio socio-economico locale "OSEL" in Osservatorio Locale sulle Politiche Pubbliche "OLPP" e creazione del Laboratorio Inclusivo di Partecipazione Attiva "L.I.P.A."»**;
- di revocare la deliberazione commissariale n. 13/1-5-2013, istitutiva dell'OSEL, nella parte in cui approva lo schema di Protocollo d'intesa da sottoscrivere con i soggetti esterni interessati a partecipare all'Osservatorio;
- di modificare la stessa deliberazione commissariale n. 13/1-5-2013 per incardinare l'Osservatorio presso il neocostituito Ufficio *Politiche pubbliche* (nel Settore II), il quale si avvarrà anche del *«Laboratorio Inclusivo di Partecipazione Attiva -L.I.P.A.-»* quale strumento di democrazia partecipativa;
- di nominare il Responsabile di detto Ufficio, dr. Sergio Fraraccio, quale Coordinatore dell'OLPP e del LIPA, con le funzioni di cui al relativo Regolamento di gestione;
- di approvare l'allegato nuovo Regolamento di gestione dell'OLPP, in sostituzione di quello approvato con deliberazione commissariale n. 13/1-5-2013;
- di dare atto che l'attivazione dell'OLPP non comporta onere alcuno a carico del Comune di Isernia;
- di trasmettere la presente deliberazione all'Ufficio Politiche pubbliche per i conseguenti adempimenti;
- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4, del TUEL.

Il Presente verbale viene così sottoscritto:

*IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
DR. VITTORIO SALADINO
(sottoscritto digitalmente)*

*IL SEGRETARIO GENERALE
DOTT. FRANCESCO ZEOLI
(sottoscritto digitalmente)*

Comune di ISERNIA

Medaglia d'oro



Regolamento comunale di gestione dell'*OSSERVATORIO LOCALE sulle POLITICHE PUBBLICHE -OLPP-*

Approvato con deliberazione di Commissario straordinario n. 11 in data 1-6-2016

Regolamento comunale di gestione
dell'OSSERVATORIO LOCALE sulle POLITICHE PUBBLICHE -OLPP-

SOMMARIO

Art. 1.	Oggetto del Regolamento	3
Art. 2.	L'Osservatorio locale sulle Politiche pubbliche. Natura e collocazione	3
Art. 3.	Il Laboratorio Inclusivo di partecipazione attiva. Natura e collocazione	3
Art. 4.	Principi fondamentali di approccio alle politiche pubbliche	3
Art. 5.	Composizione dell'Osservatorio LPP	4
Art. 6.	Composizione del Laboratorio IPA.....	4
Art. 7.	Funzioni dell'Ufficio Politiche pubbliche	4
Art. 8.	Funzioni dell'Osservatorio.....	5
Art. 9.	Funzioni degli uffici comunali.....	5
Art. 10.	Modalità operative	6
Art. 11.	Processi partecipativi.....	6
Art. 12.	Modifiche ed integrazioni al presente regolamento.....	6

Art. 1. Oggetto del Regolamento

1.1. Il presente regolamento ha per oggetto la gestione dell'*OSSERVATORIO LOCALE sulle POLITICHE PUBBLICHE*, in sigla "*O.L.P.P.*" (in seguito denominato anche "*Osservatorio*"), istituito dal Comune di Isernia per le finalità di seguito esposte, nonché le relazioni funzionali correnti tra l'Ufficio *Politiche pubbliche* (in seguito denominato anche "*Ufficio*"), l'*Osservatorio* stesso ed il *Laboratorio Inclusivo di Partecipazione Attiva* (in seguito denominato anche "*Laboratorio*") di cui appresso.

Art. 2. L'Osservatorio locale sulle Politiche pubbliche. Natura e collocazione

2.1. L'*Osservatorio Locale sulle Politiche Pubbliche "OLPP"* ha natura di organo funzionale connotato da tratti strategici ai fini del perseguimento degli obiettivi politici dell'Amministrazione comunale. Esso, infatti, è uno strumento di supporto tecnico *di proposta*, di analisi e di approfondimento delle politiche pubbliche.

2.2. La sua collocazione è nel Settore II, Ufficio *Politiche pubbliche*, che ne cura le funzioni operative e di raccordo.

Art. 3. Il Laboratorio Inclusivo di partecipazione attiva. Natura e collocazione

3.1. Il *Laboratorio Inclusivo di Partecipazione Attiva "LIPA"* è promosso e coordinato dal Comune di Isernia ed è aperto al fondamentale contributo delle istituzioni e della società. Esso costituisce un think tank a sostegno delle attività proprie dell'Ufficio *Politiche pubbliche* e, pertanto, la sua composizione è variabile ed elastica, in funzione dei diversi temi all'ordine del giorno.

3.2. La sua collocazione è nel Settore II, Ufficio *Politiche pubbliche*, che ne coordina le attività.

Art. 4. Principi fondamentali di approccio alle politiche pubbliche

4.1. In linea con l'enunciato dell'art. 53, c. 1, dello Statuto comunale, è comune principio ispiratore di tutti i processi decisionali relativi alle politiche pubbliche, quindi anche nell'ambito delle attività proprie dell'*Ufficio* e dell'*Osservatorio*, l'apertura alla partecipazione diretta degli enti pubblici e della cittadinanza, attraverso il *Laboratorio*.

4.2. Il Comune di Isernia facilita i processi partecipativi mettendo a disposizione dei partecipanti il necessario materiale informativo, assicurando, così, il diritto fondamentale dei partecipanti alla preventiva e completa informazione sui temi in trattazione, così come previsto dall'art. 53, c. 2, dello Statuto comunale.

Art. 5. Composizione dell'Osservatorio LPP

5.1. L'Osservatorio è composto da:

- a) Coordinatore, individuato nel Responsabile dell'Ufficio di radicamento;
- b) Sindaco o suo delegato alla Programmazione;
- c) personale comunale responsabile degli uffici preposti alla trattazione degli argomenti oggetto d'esame;
- d) personale di altre pubbliche amministrazioni competenti per le materie oggetto d'esame;
- e) eventuali soggetti terzi individuati dall'Osservatorio stesso.

5.2. La partecipazione ai lavori dell'Osservatorio avviene a titolo gratuito.

Art. 6. Composizione del Laboratorio IPA

6.1. Il Laboratorio ha una composizione estremamente variabile, sia per modalità d'accesso alla partecipazione (volontaria, casuale, selezionata, ...), sia per modello operativo (idealtipi soggetti anche a soluzioni ibride); ragion per cui è demandata all'Ufficio ogni determinazione al riguardo.

6.2. La partecipazione al Laboratorio è aperta ai soggetti individuali e/o collettivi interessati ai temi in trattazione per ruolo e/o per competenze specifiche: cittadini, associazioni di categoria, ordini professionali, associazioni, comitati, imprese.

6.3. La partecipazione ai lavori del Laboratorio avviene a titolo gratuito.

Art. 7. Funzioni dell'Ufficio Politiche pubbliche

7.1. Fermo restando le funzioni proprie dell'Ufficio Politiche pubbliche, così come dettagliate negli atti di micro organizzazione degli uffici e dei servizi comunali, tra tali funzioni s'intende compreso, sulla base dei principi fondamentali esposti all'art. 4, lo sviluppo dei processi partecipativi volti alla condivisione delle scelte nella formazione delle politiche pubbliche, anche attraverso il Laboratorio.

7.2. L'Ufficio può avvalersi di cross-functional team di dipendenti comunali che ne integrino la dotazione organica (con apporti part-time) e che fungano da facilitatori del dibattito pubblico. È loro facoltà individuare la tipologia di processo

partecipativo ritenuta più adatta al conseguimento dei risultati attesi e, all'esito di tali processi, hanno l'onere di verbalizzare le determinazioni del *Laboratorio*.

7.3. L'*Ufficio* svolge i suoi compiti di ascolto, sintesi ed elaborazione delle proposte di interventi, avvalendosi anche di *processi partecipativi* e di *ricerche sociali*, quali strumenti di rilevazione formali o informali, fisici o telematici.

Art. 8. *Funzioni dell'Osservatorio*

8.1. Rientrano tra le specifiche competenze dell'osservatorio tutte le materie e i procedimenti direttamente rilevanti -o comunque correlati o propedeutici- ai fini della produzione di politiche pubbliche; ad esempio, in via non esaustiva: ricerca sociale, processi partecipativi, piani, regolamenti, ordinanze, snellimento burocratico, coordinamento interistituzionale, programmazione di interventi di sviluppo, valorizzazione e coesione territoriale, promozioni di ordine economico, sociale e culturale, incentivi e disincentivi, incontro tra domanda e offerta di lavoro, marketing territoriale, attrazione di investimenti, intercettazione risorse pubbliche, mobilitazione risorse private, accesso al microcredito, infrastrutture e/o lavori d'importanza strategica, programmi complessi.

8.2. L'attività dell'*Osservatorio* verte essenzialmente sulle seguenti funzioni:

- a) acquisizione dati dall'ordinaria attività degli enti pubblici e privati;
- b) individuazione di indicatori oggettivi, estrapolabili dai predetti dati, statisticamente, economicamente e socialmente rilevanti;
- c) elaborazione dei dati e lettura degli indicatori col supporto tecnico-scientifico delle strutture pubbliche tematicamente competenti e dei privati: associazioni di categoria e associazionismo spontaneo;
- d) acquisizione e condivisione/controdeduzioni rispetto alle determinazioni del *Laboratorio*, nell'ambito dei processi decisionali inclusivi;
- e) lettura, in tempo reale, della realtà e delle tendenze manifestate sul territorio in tema di *Sviluppo e Coesione Territoriale*.

8.3. L'*Osservatorio*, quindi, mette a disposizione dell'Amministrazione comunale gli strumenti per operare le scelte politiche, fornendo proposte già sufficientemente valutate rispetto alla fattibilità tecnico-programmatica ed alla condivisione (attraverso il *Laboratorio*) da parte del tessuto economico e sociale del territorio.

Art. 9. *Funzioni degli uffici comunali*

9.1. Gli uffici comunali competenti, sono obbligati a fornire i dati informativi necessari alle attività del *Laboratorio*, anche mediante loro raccolta e sistematizzazione in modalità sinottica.

Art. 10. Modalità operative

10.1. L'Osservatorio si relaziona con la cittadinanza e con le istituzioni in modalità telematica e/o con modalità tradizionali.

10.2. Il Coordinatore attiva e cura le caselle di posta elettronica dedicate all'Osservatorio ed al Laboratorio. Un sito web o una sezione del sito web istituzionale può essere dedicata alle attività dell'Osservatorio e del Laboratorio, così come può far uso dei social networks per i fini istituzionali.

10.3. Tutti i soggetti partecipanti al Laboratorio mettono a disposizione una casella di posta elettronica destinata alla reciproca corrispondenza.

10.4. I soggetti privati partecipanti all'Osservatorio sono tenuti a non divulgare le informazioni di natura personale e/o comunque riservate delle quali vengono a conoscenza nei corso dei lavori.

Art. 11. Processi partecipativi

11.1. I processi partecipativi sono strumenti di consultazione della collettività, sia in ordine al gradimento delle proposte, sia ai fini del censimento e della valutazione dei fisiologici interessi antitetici.

11.2. L'attivazione dei processi partecipativi può essere sia in fase preventiva, sia nelle fasi successive alla definizione delle proposte di interventi o alla valutazione del gradimento dei provvedimenti già approvati e attuati.

11.3. Tutte le attività di cui al presente regolamento, che prevedono il coinvolgimento del corpo sociale, sono svolte nell'ambito del Laboratorio Inclusivo di Partecipazione Attiva "L.I.P.A.", le cui determinazioni sono poi processate dall'Osservatorio.

Art. 12. Modifiche ed integrazioni al presente regolamento

12.1. Le modifiche e le integrazioni al presente regolamento sono approvate con deliberazione del Consiglio comunale.